



**HEDEN**  
**TER ADVISERING**  
Aan  
de minister

**Directie Buitenlandse  
Financiële  
Betrekkingen**

**Inlichtingen**

10.2.e

T 10.2.e

F 10.2.e@minfin.nl

www.minfin.nl

**Direct contact**

10.2.e 10.2.e

M 10.2.e

**Datum**

8 december 2020

**Notitienummer**

2020-0000242922

**Auteur**

10.2.e

10.2.e

10.2.e 10.2.e

**Van**

**Kopie aan**

# notitie

BWO SGP/MFK 9 december 2020

## Aanleiding

Op woensdag 9 december vindt van 08:45 tot 09:30 een BWO plaats over het SGP en het MFK in de Blauwe Zaal van het ministerie van Algemene Zaken. U wordt vergezeld door 10.2.e 10.2.e 10.2.e.

## Agenda

1. Kamerbrief Stabiliteits- en Groeipact
2. Stand van zaken MFK/RRF/RoL
3. En marge: Koolmees over adviescommissie werking en vormgeving Europese economie

## 1. Kamerbrief Stabiliteits- en Groeipact

### Advies

- Het BWO vragen akkoord te gaan met de inhoud van de brief.

### Kern

- Wanneer de andere departementen akkoord zijn met de brief, hoeft deze van AZ niet voorgelegd te worden aan de MR van 11 december.
- Er is toegezegd aan de TK om de brief voor het debat over de Najaarsnota van 16 december te versturen.
- In een opmerking op de brief refereerde u nog aan een mogelijke renteregeling die we eerder bespraken, vanuit het perspectief van o.a. lastendeling tussen generaties. Nadere analyse van dit vraagstuk toont dat niet alleen de hoogte van de staatsschuld en de rentelasten maar ook de hoogte van de belastingen in een bepaalde periode en de mate van herverdeling via de uitgaven, relevant zijn voor de intergenerationale lastendeling. Het CPB doet analyses over de baten en lasten van de overheid voor verschillende generaties. Het is complex om dit onderwerp met de SGP discussie te verbinden. Wel geldt dat als landen hun staatsschuld verlengen, ze minder gevoelig worden voor schokken en zo door iets hogere rentelasten te accepteren, hun weerbaarheid vergroten.
- Binnen de SGP-discussie zouden wellicht enige regels voor landen kunnen worden versoepelend indien hun staatsschuld lange looptijd heeft. Dit thema zullen we in voorbereiding op de bredere SGP discussies volgend jaar voorbereiden met AFEP en AGT. Eventueel zou in de brief een algemene referentie kunnen worden opgenomen onder het kopje "context", waar ook de lagerenteomgeving uiteen wordt gezet, dat bij de kalibratie van de regels kan worden gekeken naar de gemiddelde looptijd van de schuld, omdat een langere gemiddelde looptijd landen weerbaarder maakt.

## 2. Stand van zaken MFK/RRF/RoL

### Advies

- *Op basis van informele berichten lijken  toch in te kunnen stemmen met een ongewijzigde MFK-rechtsstaatverordening, vergezeld met ER-conclusies die meer zekerheid geven over de toepassing ervan (geen verdragswijziging, lidstaten mogen naar het Hof stappen bij een besluit, noodremprocedure). Men hoopt dat er dinsdag (8/12) einde dag meer duidelijkheid is over de positie van .* Mocht dit het geval zijn dan hoeven advies 1 en 2 niet meer aan de orde te komen in het BWO.
- **Advies 1 (RRF à 25): u kunt instemmen.** Een RRF à 25 lidstaten is vooral bedoeld om tijdelijk druk te zetten op  Er is nog veel onduidelijk over hoe een RRF à 25 zou moeten werken en dit kent veel risico's die we op dit moment niet overzien. Belangrijk om het oog op verlies van de NL korting (treedt pas met terugwerkende kracht in werking in nieuw EMB) en mogelijke precedentwerking voor nieuwe financieringsvormen (art. 122 is QMV besluitvorming) uiteindelijk weer terug bij het MFK/EMB te landen. Mocht een RRF à 25 echt nodig zijn, dan is de optie van de 'kleine IGA' de optie die we het best kunnen overzien.
- **Advies 2 (RoL-verordening): u kunt instemmen.** De MFK-rechtsstaatverordening geldt na goedkeuring door Raad en EP voor uitgaven uit zowel het huidige als het volgende MFK en voor het herstelinstrument. Dit zet meer druk op .
- **Advies 3 (RRF-verordening): u kunt instemmen** om zo druk te houden op het DUI VZS om de trilog over het RRF zo snel mogelijk af te ronden. Het RRF vormde een belangrijk onderdeel van de onderhandelingen over het MFK op de ER van juli. Daarmee is er iets voor te zeggen dat NL dit koppelt aan unanimiteitsdossiers. Tegelijkertijd zullen andere lidstaten dit NL na het oplossen van de  niet in dank afnemen, waardoor heroverweging nodig kan zijn. Alternatief kan zijn om akkoord te gaan met stemming EMB, waarbij NL aangeeft dat het de nationale ratificatie pas start nadat er een aanvaardbaar onderhandelingsresultaat is vastgelegd t.a.v. RRF-verordening.

### Kern

- |        |
|--------|
| 10.2.a |
|--------|
- Voor de mogelijkheid van een RRF à 25 lidstaten liggen verschillende opties op tafel, waarbij de verschillende spelers hun eigen voorkeur hebben. De bijlage 'Opties RRF à 25' brengt de voor- en nadelen en de financiële effecten van deze opties in kaart.
- Voor de EU-jaarbegroting 2021 wordt ingezet op gebruik van de 1/12-regeling. Dit houdt in dat maandelijks één twaalfde van het budget per begrotingshoofdstuk kan worden uitbetaald van het vorige begrotingsjaar (2020) of van de conceptbegroting voor dat jaar (2021). Hiervan wordt het laagste bedrag gebruikt ('double limit'). Gebruik van de 1/12-regeling is mogelijk doordat op het conciliatiecomité van 4 december over de jaarbegroting 2021 alleen een politiek akkoord is gesloten, geen formeel juridisch akkoord. Daardoor is er in feite geen overeenkomst over de begroting voor 2021 en treedt de noodregeling in werking per 1 januari 2021. Het politieke akkoord kan worden omgezet in een nieuw voorstel van de CIE voor de jaarbegroting 2021 zodra er alsnog overeenstemming wordt bereikt over de rechtsstaatverordening en het MFK/EMB.
- Volgens de CIE leidt deze werkwijze tot een tekort aan betalingen van 25-30 mrd euro (door een knellend Eigenmiddelenplafond). Bij een ruwe inschatting

leidt dit tot ca. 3 mrd minder ontvangsten aan cohesie en landbouw voor 10.2.a en 1 mrd minder voor 10.2.a. Daarnaast treden de kortingen en de hogere perceptiekostenvergoeding voor de periode 2021-2027 (nog) niet in werking. Voor NL leidt dit naar schatting per saldo tot een stijging van de afdrachten met 0,2 mrd in 2021 t.o.v. de huidige raming.

- MP Rutte heeft in de Kamer aangegeven dat de huidige versie van de MFK-rechtsstaatverordening voor NL de ondergrens is. In zowel de EK als de TK hebben partijen aangegeven niet in te stemmen met het EMB als de rechtsstaatverordening niet goed is geregeld. NL lijkt hier dus weinig bewegingsruimte te hebben. Tegelijkertijd zou de optie van aanpassing van de MFK-rechtsstaatverordening niet moeten worden afgeschreven (vereist wel uitleg Rutte aan TK).

### 3. En marge: Adviescommissie werking en vormgeving Europese economie

- U kunt 10.2.e een-op-een aanschieten om hem bij te praten over de laatste stand van zaken ten aanzien van de adviescommissie aangaande werking en vormgeving Europese economie. Vanuit 10.2.e waren er zorgen dat 10.2.e onvoldoende is aangesloten. Dit onderwerp staat niet apart geagendeerd.
- Er was oorspronkelijk een commissie beoogd van zeven leden: 1) 10.2.e, 2) 10.2.e, 3) 10.2.e, 4) 10.2.e, 5) 10.2.e, 6) 10.2.e en 7) 10.2.e
- Inmiddels hebben hiervan vijf leden definitief bevestigd (10.2.e, 10.2.e, 10.2.e, 10.2.e en 10.2.e)
- 10.2.e (prive-redenen) en 10.2.e (andere werkzaamheden, mogelijk belangenconflict met AIV werkzaamheden) gaan het niet doen.
- Nu benaderen we 10.2.e (10.2.e, 10.2.e) en 10.2.e (10.2.e)
- De taakomschrijving zal in overleg met 10.2.e iets worden ingeperkt. De analyse zal met name gericht zijn op het monetaire beleid, het begrotingsbeleid inclusief de financiering ervan en de rol van de bancaire sector, alsmede de interacties tussen deze terreinen. Er is aan de commissieleden meegegeven dat er geen eenduidig advies hoeft te worden geformuleerd maar dat kan worden volstaan met opties die een verschillende mate van Europese integratie omvatten.
- De commissie zal ca. een half jaar de tijd krijgen voor opleveren eindrapport (beoogde opleverdatum 30 juni). 10.2.e wil graag iets wat bruikbaar is tijdens formatie, maar de ervaring leert dat een kortere tijd dan zes maanden het lastig maakt een goed doortimmerd rapport te leveren. De commissie kan zelf kiezen of het een eventueel een interim rapport levert.
- Idealiter ligt instellingsbesluit voor in de MR van 18 december (wij streven donderdag 10 december de concept MR stukken bij u in tas te hebben).